



МИНИСТЕРСТВО ТУРИЗМА КУЗБАССА

П Р И К А З

29 августа 2025 г. № 121
г. Кемерово

**Об утверждении программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору)
в сфере туристской индустрии на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 12 Положения «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 28.02.2025 № 92,

п р и к а з в а ю;

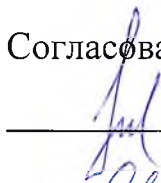
1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на 2025 год.
2. Начальнику отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы (Овчаренко В.В.) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Министерства туризма Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Туризм, нормативно-правовые акты в сфере туризма».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой

И.о. министра туризма Кузбасса



А.В. Ажищева

Согласовано:


_____ заместитель министра туризма Кузбасса А.В Ажищева;


_____ начальник отдела бюджетного планирования, правовой и
кадровой работы В.В. Овчаренко;

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в
туристской индустрии на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в туристской индустрии, осуществляемому министерством туризма Кузбасса (далее – программа профилактики), состоит из следующих разделов:

- 1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;
- 2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;
- 3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего
уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики
рисков причинения вреда**

Статьей 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248) установлен приоритет проведения профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным).

Программа профилактики реализуется министерством туризма Кузбасса (далее – министерство) впервые в 2025 году и содержит План профилактических мероприятий на 2025 год и показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения должностные лица министерства проводят следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

По состоянию на 01.07.2025 года количество подконтрольных субъектов при осуществлении регионального контроля (надзора) составляет 539, из них:

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения – 315;
- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс – 18;

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей – 17;
- организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков – 138;
- организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников – 50;
- владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг – 1 (региональный, Геш.ру).

На официальном сайте министерства размещен раздел «Контрольно-надзорная деятельность», в котором представлены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Основной проблемой подконтрольной сферы является:

- недостаточный уровень информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях в области осуществления деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, деятельности средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролирующими лицами;
- 4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Кемеровской области–Кузбасса.

Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- 2) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе и с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе следующих базовых принципах:

- а) понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- б) информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

в) вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с министерством по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

г) полноты охвата - включение в Программу профилактики максимального числа контролируемых лиц;

д) принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий включает:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с Планом графиком проведения мероприятий (приложение № 1).

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- 6) программу профилактики рисков причинения вреда;
- 7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;
- 8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 9) сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики министерства. Один раз в год, в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным;
- 11) доклады о государственном контроле (надзоре). Один раз в год, до 15 марта года, следующего за отчетным.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Кемеровской области–Кузбасса.

Доклад утверждается приказом Министерства не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля (надзора).

Объявление предостережения

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований представляет собой профилактическую меру и проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица, должно содержать наименование контролируемого лица, адрес его местонахождения, указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Содержание объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, как профилактическая мера, направленная на снижение риска причинения вреда (ущерба), должно быть доступно для понимания контролируемого лица и не допускает каких-либо двояких толкований и формулировок.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица, не должно содержать требование на предоставление каких-либо сведений или документов.

Типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.201 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие сведения для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) осуществляется должностным лицом министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностным лицом министерства в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», на

личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам:

- 1) компетенция министерства;
- 2) соблюдение обязательных требований;
- 3) проведение контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) применение мер ответственности.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний, не предоставляется.

Информация, ставшая известной должностному лицу министерства в ходе консультирования, не подлежит использованию контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Министерство осуществляет учет консультирований.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере туристской индустрии, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. В ходе обязательного профилактического визита уполномоченным должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Министерством не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Министерство рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении уполномоченного органа, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Министерство по месту осуществления деятельности принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления Министерством проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу уполномоченных должностных лиц Министерства либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица уполномоченный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты по заявлениям таких лиц, составляется по форме согласно приложению № 2 к настоящей программе и подлежит размещению на официальном сайте министерства.

Министерство осуществляет учет проведенных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2025 году:

а) доля информации о предоставлении на территории Кемеровской области–Кузбасса услуг средств размещения, не имеющих действующей классификации, размещенной в сети «Интернет» от среднего числа размещенной в сети «Интернет» информации о предоставлении услуг средств размещения (оценка результативности: сокращение значения соответствующего ключевого показателя за календарный год, не менее чем на 10 процентных пунктов по сравнению с предыдущим календарным годом);

б) снижение доли количества услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, оказываемых лицами, не имеющими соответствующую аттестацию, на территории Кемеровской области–Кузбасса (оценка результативности: сокращение значения соответствующего ключевого показателя за календарный год, не менее чем на 10 процентных пунктов по сравнению с предыдущим календарным годом, при наличии фактов осуществления услуг лицами, не имеющими соответствующей аттестации);

в) количество физических лиц, погибших или получивших травмы при прохождении туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, проходящих по территории Кемеровской области, за календарный год (оценка результативности: сокращение значения соответствующего ключевого показателя не менее чем на 10 единиц).

- за период с 2020 по 2025 годы на территории «Поднебесные зубья», юг Кузнецкого Алатау:
 - погибло 4 чел.;
 - пропало без вести – 3 чел.;
 - получили травмы 51 чел.
- на территории Кемеровской области – Кузбасса (без учета территории «Поднебесные зубья»):
 - получили травмы – 4 чел.

Приложение № 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии в 2025 году

План-график
проведения профилактических мероприятий министерства туризма Кузбасса,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской
индустрии на 2025 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий
2025 год				
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Контролируемые лица
		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	По мере необходимости	Контролируемые лица
		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствии ей сфере деятельности	Контролируемые лица
		Проведение семинаров, вебинаров		

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий
		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Контролируемые лица
2.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения	Один раз в квартал	Контролируемые лица
		Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Один раз в квартал	Контролируемые лица
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Контролируемые лица
4.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления обращений	Контролируемые лица
		Проведение приемов, в рамках которых разъясняются обязательные требования	По мере необходимости	Контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий
		Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах)	По мере необходимости	Контролируемые лица
		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих их обращений	Контролируемые лица
5.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере туризма	По мере необходимости	Контролируемые лица

Приложение № 2 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии в 2025 году

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты по заявлениям таких лиц

№	Наименование контролируемого лица	ИНН	КПП	Дата регистрации заявления о проведении профилактического визита	Дата решения о проведении профилактического визита